



Nr.

Către,

CURTEA DE APEL BUCUREȘTI

Ministerul Justiției, cu sediul în București, strada Apolodor nr.17, sector 5, reprezentat prin ministrul justiției, în temeiul art. 112 din Codul de procedură civilă, precum și a dispozițiilor Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, formulează prezenta

CERERE DE CHEMARE ÎN JUDECATĂ

în contradictoriu cu **Ministerul Finanțelor Publice** - Unitatea Centrală de Armonizare a Sistemelor de Management Financiar și Control, prin controlor delegat Ilie Ion, cu sediul în str. Apolodor nr. 17, prin care solicităm instanței

- să constate refuzul nejustificat, în sensul legii contenciosului administrativ, nr. 554/2004, de viză/autorizare pentru a efectua deschideri de credite pentru plata parțială a unor titluri executorii conform H.G. nr. 422/2010 refuzul fiind exprimat în adresa nr. 81944/13.08.2010. și

- să dispună că hotărârea care se va pronunța să țină loc de autorizare a M.J. să efectueze operațiunea

In fapt

Autorizarea efectuării operațiunii de deschidere de credite pentru plata titlurilor la care se referă H.G. nr. 422/2010 este o procedură anterioară, obligatorie, îndeplinită de Ministerul Justiției prin solicitarea deschiderilor de credite (cererea nr. 47.215/5/10.08.2010 pentru plata cheltuielilor de personal reprezentând sume prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar), iar refuzul de





viză este reglementat de art. 20 din O.G. nr. 119/1999 privind controlul intern și controlul financiar preventiv.

Refuzul autorizării deschiderilor de credite exprimat prin controlorul financiar delegat este motivat de faptul că, în opinia sa, deși MFP, cu scrisoarea nr. 381008/10.08.2010 a transmis M.J., în baza HG nr. 422/2010, suplimentarea bugetului cu suma de 143.400.000 lei nu este de natură să constituie baza legală pentru efectuarea plății după data de 25.05.2010, când a intrat în vigoare O.U.G. nr. 45/2010. Se mai arată că operațiunea de plată nu poate fi legal efectuată în prezent, întrucât contravine O.U.G. nr. 45/2010 care a stabilit în mod expres că plata tranșei de 34% (stabilită inițial pentru anul 2010) se efectuează în anul 2012.

Astfel se justifică de către Ministerul Finanțelor Publice - Unitatea Centrală de Armonizare a Sistemelor de Management Financiar și Control, prin controlor delegat Ilie Ion, refuzul acordării de viză de control financiar preventiv pentru suma de 143.400.000 lei reprezentând numai o parte din prima tranșă de 34%.

Refuzul de a acorda viză de control financiar preventiv în vederea efectuării deschiderii de credite necesare achitării unui părți din tranșa inițială de 34% prevăzută în O.U.G. nr. 71/2009, sume aprobate în bugetul M.J. prin HG nr. 422/2010, este unul nejustificat și abuziv, pentru următoarele considerente:

Potrivit art. 1 din H.G. nr. 422/2010 „Se aprobă suplimentarea bugetului Ministerului Justiției pe anul 2010 cu suma de 143.400 mii lei, la capitolul 61.01 "Ordine publică și siguranță națională", titlul 10 "Cheltuieli de personal", din suma globală prevăzută cu această destinație în bugetul Ministerului Finanțelor Publice - "Acțiuni generale".

"Ministerul Finanțelor Publice este autorizat să introducă, la propunerea ordonatorilor principali de credite, modificările corespunzătoare în structura bugetului de stat și în volumul și structura bugetelor Ministerului Justiției, Înaltei Curți de Casație și Justiție, Ministerului Public și Consiliului Superior al Magistraturii pe anul 2010." (art. 6 din H.G. nr. 422/2010).

În temeiul acestui act normativ, Ministerul Justiției a făcut propunerea materializată în adresa nr. 47215/04.05.2010, înregistrată la Ministerul Finanțelor Publice sub nr. 98894/05.05.2010.

La scurt timp de la aprobarea acestei Hotărâri, s-a adoptat O.U.G. nr. 45/2010 pentru modificarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 71/2009 privind plata unor sume prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar, publicată în Monitorul Oficial nr. 337 din 20 mai 2010, act normativ prin care se majorează termenele de grație fixate în favoarea debitorului.

În condițiile date, ***modificarea intervenită prin O.U.G. nr. 45/2010 este aplicabilă numai diferențelor de drepturi care rămân în urma achitării unui procent mult mai mic din tranșa de 34% stabilită anterior prin O.U.G. nr. 71/2009.***

Aceasta cu atât mai mult cu cât, la nivel național, există instituții publice care au plătit integral tranșa de 34%, iar abordarea unitară a rezolvării aceluiași probleme reprezintă un





factor esențial de echilibru și stabilitate socială într-un stat de drept, impus de principiul constituțional al egalității cetățenilor în fața legii.

Emiterea O.U.G. nr. 45/2010 nu poate avea efect retroactiv, acest act normativ având aplicabilitate din momentul intrării în vigoare.

De asemenea, adoptarea O.U.G. nr. 45/2010 nu împiedică debitorul să efectueze plata atâta vreme cât i s-a aprobat suplimentarea bugetului tocmai pentru a plăti sume stabilite prin titlurile executorii la care face referire O.U.G. nr. 71/2009, cunoscut fiind că acestea reprezintă drepturi salariale restante convenite personalului din sectorul bugetar, în speță referindu-ne la personalul din sistemul justiției.

Totodată debitorul poate să renunțe la termenul său de grație dacă i-au fost aprobate fonduri cu această destinație. Trebuie avut în vedere și faptul că **plata devine cu atât mai puțin oneroasă** cu cât este micșorat intervalul de timp scurs între momentul nașterii dreptului prin pronunțarea hotărârilor judecătorești și momentul efectuării plății, prin evitarea suportării diferențelor rezultate din actualizarea sumelor.

Raportat la cele arătate mai sus considerăm că sunt îndeplinite condițiile legale pentru efectuarea operațiunii și că prin refuzul de viză controlorul delegat s-a pronunțat pe oportunitatea operațiunii, fapt ce excede atribuțiilor sale prev. de art. 17 alin 2 din OG 119/1999 rep.

Nu în ultimul rând, prin publicarea în Monitorul Oficial a H.G. nr. 422/28.04.2010 și O.U.G. nr. 71/2009, creditorilor le-a fost garantată o dată în plus achitarea drepturilor salariale restante, existând o "speranță legitimă" - noțiune care în practica Curții Europene a Drepturilor Omului își are temeiul în dreptul cetățeanului **la coerență și siguranță legislativă**, astfel ca, în temeiul legii, acesta să își poată valorifica, păstra și apăra drepturile. Cu alte cuvinte, este vorba de concretizarea principiului constituțional, propriu oricărui stat de drept, privind supremația legii.

Analizând toate argumentele expuse, vă rugăm să apreciați că nu poate fi reținută lipsa temeiului legal pentru plată, de vreme ce s-a statuat cu putere de lege supraviețuirea normei care a reglementat sporul în discuție. În condițiile date, este de asemenea, exclusă încălcarea dispozițiilor art. 14 din Legea nr. 500/2002, precum și a prevederilor OUG nr. 45/2010.

În concluzie, rugăm instanța de judecată să constate existența refuzului nejustificat al Ministerul Finanțelor Publice - Unitatea Centrală de Armonizare a Sistemelor de Management Financiar și Control, prin controlor delegat Ilie Ion, în sensul legii contenciosului administrativ, de viză/autorizare a ordonatorului principal de credite M.J. să efectueze deschideri de credite în vederea achitării personalului din sistem a unui procent din prima tranșă de 34% reprezentând drepturi salariale restante pentru care M.F.P. în temeiul H.G. nr. 422/2010, a suplimentat bugetul M.J. cu suma de 143.400.000 lei.

De asemenea, rugăm instanța ca **hotărârea care se va pronunța să tină loc de autorizare a M.J.**, astfel încât ordonatorul principal de credite să procedeze la efectuarea operațiunilor de deschidere de credite.





În drept invocam disp. art.13, 17, 20, 21 din OG 119/1999 rep., HG. nr.422/2010, Lg. nr.554/2004.

În temeiul art. 242 C.proc.civ vă rugăm să procedați la soluționarea cauzei și în lipsa noastră.

**pentru Cătălin Marian PREDOIU,
ministru justiției,
semnează secretar de stat,**

Lidia BARAC

	Prenume NUME	Funcția	Direcția/Serviciul	Data	Semnătură
Avizat:	Ovidiu PUȚURA	Director	Direcția Contencios		

